



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 ноября 2022

№ *2433-П*

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год (далее – Программа профилактики).

2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с Программой профилактики.

2.2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в течение 5 дней со дня утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Касимову О.М.

Министр просвещения и воспитания
Ульяновской области
008075

Н.В.Семенова

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Министерства
просвещения и воспитания
Ульяновской области

от 21.11.2022 № 2433-р.

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023год (далее - программа)
Правовые основания	Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее - Министерство)
Цели программы	Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	Стимулирование контролируемых лиц: к систематическому изучению нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и их использованию; добросовестному исполнению обязательных требований, применению руководств, разработанных Министерством в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора). Формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства. Популяризация информации, размещенной на сайте.
Срок	Краткосрочный период: 2023 год.

реализации Программы	
Ожидаемые результаты	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; Развитие системы профилактических мероприятий; Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля надзора); Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит сведения о 533 лагерях, в том числе:

детские лагеря труда и отдыха – 119

специализированные профильные лагеря – 2

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия - 26,

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) – 382.

В 2022 году были запланированы контрольные надзорные мероприятия в отношении 46 контролируемых лиц, проведены проверки в рамках 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении 10 контролируемых лиц, относящихся к категории умеренного риска, в отношении 36 контролируемых лиц контрольные надзорные мероприятия отменены в порядке п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля». В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлены сведения, не отвечающие требованиям достоверности, актуальности и полноты информации об организациях отдых детей и их оздоровления в отношении двух контролируемых лиц. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Наибольшее количество несоответствий выявлено в части предоставляемых сведений о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок за два последних года.

Причиной выявленных несоответствий являются:

- низкий уровень владения руководителями контролируемых лиц сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- не сформированный навык использования информационных баз и систем для своевременного принятия управленческих решений в части организации исполнения приказа Министерства образования и науки Ульяновской области № 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области».

В рамках программы профилактики в 2022 году проводился весь комплекс мероприятий, в том числе обязательные профилактические визиты для вновь внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и публичные мероприятия с большим охватом участников.

Признаки нарушения обязательных требований были выявлены в ходе мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований контролируемым лицам направлено 108 предостережений.

Анализ проведенных в рамках программы профилактики мероприятий позволяет сделать следующие выводы:

1) более эффективными для реализации целей регионального государственного контроля стали мониторинги с последующими консультациями для непосредственных исполнителей услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Эта форма работы должна стать систематической в 2023 году;

2) необходима система мероприятий по популяризации разделов официального сайта Министерства просвещения и воспитания с целью своевременного использования контролируемыми лицами информации о региональном государственном контроле (надзоре), обязательных требованиях, критериях отнесения организации к категории риска;

3) с целью формирования единообразия в подходах к документарному сопровождению деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления целесообразны разработки руководств, инструктивных и методических материалов по отдельным вопросам деятельности лагерей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи:

- своевременное формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства;

- популяризация информации, размещенной на сайте, в том числе посредством перехода через QR-код;

- разработка руководств на основе синхронизации внутриведомственных механизмов требований к получению и актуализации информации, поступающей в реестр от контролируемых лиц;
- разработка памятки инспектора для проведения консультирования;
- подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на его официальном сайте в сети «Интернет».

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики (доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий (приложение).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение	Проектные показатели	
		2023	2024	2025
1	2	3	4	5
1	Доля организаций, в которых в ходе контрольного надзорного мероприятия не выявлены нарушения (для расчета показателя учитываются контролируемые лица, в отношении которых были проведены профилактические визиты)	100%	100%	100%
2	Доля организаций, не допустивших нарушений сроков предоставления актуальной информации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (для расчета показателя учитываются контролируемые лица, в отношении которых проведены контрольные надзорные мероприятия в текущем году)	90%	90%	100%
3	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности контролируемых лиц регионального контроля (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий)	16%	16%	16%
4	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности контролируемых лиц регионального контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия в текущем году (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий)	100%	100%	100%
5	Количество публичных мероприятий, направленных на ознакомление граждан и (или) контролируемых лиц с профилактическими материалами	4	4	4

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)

от 11.09.2022 № 2433-р

План мероприятий

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Должностные лица, ответственные за реализацию
1	2	3	4
Раздел 1. Организационные мероприятия			
1.1.	Общественное обсуждение проекта программы профилактики	01.10.2022- 01.11.2022	Главный специалист-эксперт отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее – Главный специалист-эксперт отдела)
1.2.	Утверждение программы профилактики	20.12.2022	Главный специалист-эксперт отдела
1.3.	Размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства	25.12.2022	Главный специалист-эксперт отдела
Раздел 2. Профилактические мероприятия			
2.1.	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений (обновления сведений) на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:		
	- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля	Январь 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля	Январь 2023	Главный специалист-эксперт отдела

	- руководств по соблюдению обязательных требований, методических материалов, инструкций	До 1 мая 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- перечня объектов с указанием категории риска на 2024 год	Август 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Январь 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- сведений о способах получения консультаций	Январь 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- сведений о порядке досудебного обжалования	Январь 2023	Главный специалист-эксперт отдела
	- доклада о региональном государственном контроле (надзоре)	15 марта 2023, 15 марта 2024, 15 марта 2025	Главный специалист-эксперт отдела
2.2.	Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок, профилактических мероприятий в ЕРКНМ	Постоянно	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.3.	Обобщение правоприменительной практики. Публикация доклада на официальном сайте Министерства за 2022 год	До 1 апреля 2023 года	Главный специалист-эксперт отдела;
2.4.	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия)	Постоянно	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.

2.5.	Консультирование по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе профилактического визита; на личном приеме, по телефону)	По мере возникновения новых объектов	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.6.	Профилактический визит	В течение года с момента включения в реестр организации отдыха детей и их оздоровления	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.7.	Объявление предостережений при выявлении сведений о возможных нарушениях обязательных требований или нарушениях обязательных требований в рамках мероприятий без взаимодействия	по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (не реже, чем 1 раз в квартал)	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.8.	Публичные мероприятия	4 раза в год	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.

Раздел 3 Обязательный профилактический визит

№п/п	Наименование организации	Срок проведения мероприятия
1	Областная государственная бюджетная нетиповая образовательная организация «Центр выявления и поддержки одарённых детей в Ульяновской области «Алые паруса»	17.01.2023
2	Общество с ограниченной ответственностью «Джем»	24.01.2023
3	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №62»	31.01.2023
4	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 15 имени Героя Советского Союза Д.Я.Старостина»	07.02.2023
5	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Ульяновска «Детско-юношеский центр «Планета	14.02.2023

6	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Новоульяновская средняя школа № 2»	21.02.2023
7	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа р.п. Старотимошкино имени Героя Советского Союза Х.С.Богданова» муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области	28.02.2023
8	Муниципальное общеобразовательное учреждение Ермоловская средняя школа имени П.Д.Дорогойченко	14.03.2023
9	Муниципальное учреждение дополнительного образования «Майнский центр детского творчества имени Георгия Филипповича Кныша»	21.03.2023
10	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Подлесненская основная школа»	28.03.2023
11	Муниципальное общеобразовательное учреждение Нижнеякушкинская основная общеобразовательная школа	04.04.2023
12	Муниципальное общеобразовательное учреждение Фабрично-Выселковская средняя школа	11.04.2023
13	Муниципальное общеобразовательное учреждение Чеботаевская средняя школа имени Героя Советского Союза М.И.Макарычева	18.04.2023
14	Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа с. Астрадамовка имени Героев Советского Союза братьев Паничкиных	19.04.2023
15	Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 39»	20.04.2023
16	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа имени Героя Советского Союза В.А.Маркеловас.СтараяСахча муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»	23.05.2023
17	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Университетский лицей с казачьим кадетским компонентом города Димитровграда Ульяновской области»	24.05.2023

18	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Пензенской области «Неверкинская школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам»	30.05.2023
----	--	------------