



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.11.2022

№ 853
Экз. №

г. Ульяновск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области на 2023 год.

2. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр природных ресурсов и
экологии Ульяновской области

Г.Э.Рахматулина

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство природных ресурсов и экологии Ульяновской области (далее – Министерство) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственный лесной контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098.

Текущее развитие профилактической деятельности Министерства направлено на решение проблем в рамках осуществления государственного лесного контроля, на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований лесного законодательства.

Осуществление федерального государственного лесного контроля на землях лесного фонда Ульяновской области возложено на 205 должностных

лиц. На 1 должностное лицо приходится 5 тыс. га лесных земель, при нормативно установленном значении - равном не более 3 тыс. га.

В целях осуществления мероприятий по контролю в лесах в 2022 году должностными лицами Министерства проведено более 6 200 патрулирований на землях лесного фонда Ульяновской области, что незначительно выше уровня прошлого года (6 095 патрулирований).

Учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Министерством не применялись меры административного воздействия к лицам, подпадающим под действие настоящего постановления, что сократило показатели по числу привлеченных к административной ответственности лиц по сравнению с 2021 годом.

Так, по результатам проведенного комплекса контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году должностными лицами подведомственных Министерству учреждений составлено 17 протоколов об административных правонарушениях. В 2021 году показатель составлял 42 протокола.

Таким образом, число составленных протоколов об административных правонарушениях в 2022 году на 40 % меньше чем в 2021 году.

В 2022 году Министерством в рамках лесного контроля в адрес лесопользователей направлено 12 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований, проведено 15 профилактических визитов. В 2021 году указанные мероприятия не проводились. Таким образом, увеличение проведения профилактических мероприятий в рамках лесного контроля составило 100%.

В 2022 году наложено административных штрафов на сумму 720 000 рублей. Взыскано 40 000 рублей. Остальная сумма штрафных санкций оспорена в судебном порядке.

В 2021 году Министерством наложено административных штрафов в размере 5,2 млн. рублей взыскано около 1,9 млн. рублей.

Количество административных штрафов в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилось почти в 4 раза в связи с мораторием на проведение контрольных мероприятий.

Общий объем незаконных рубок на территории Ульяновской области составляет 3949,160 м³, причиненный ущерб составил в районе 182 млн. 892 тыс. рублей, количество фактов незаконной заготовки древесины - 66 случаев.

Количество незаконных рубок по случаям сократилось со 110 случаев в 2021 году до 66 случаев в текущем.

При этом ущерб и объём незаконной рубки увеличился по сравнению с 2021 годом.

В 2021 году общий объем незаконных рубок на территории Ульяновской области составляет 2820 м³, причиненный ущерб составил

немного более 89,4 млн. рублей, количество фактов незаконной заготовки составляло 110 случаев.

Большая часть объёма незаконных рубок совершена арендаторами лесных участков при осуществлении заготовки древесины. Министерством в целях взыскания причинённого вреда предъявлены иски к арендаторам на сумму 29 млн.руб.

В 2022 году, в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 09.06.2022 № 513-р «О проведении в 2022 году на территории Ульяновской области межведомственной профилактической акции «Лес» на территории Ульяновской области запланированы мероприятия по профилактике незаконных рубок лесных насаждений, их транспортировки, заготовки и оборота древесины. Акция проводится в 3 этапа: в сентябре, ноябре и декабре 2022 года.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Реализация программы профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами программы профилактики являются:

- законное и обоснованное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) и обеспечение стимула к добросовестному соблюдению обязательных требований лесного законодательства и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований;
- ограничение только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований лесного законодательства;
- недопущение причинения неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации;

- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом;
- соблюдение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного лесного контроля;
- оперативность проведения контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении государственного лесного контроля.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1	Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля, на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).	При необходимости	Отдел лесного контроля и пожарного надзора в лесах Государственные казенные учреждения Ульяновской области (лесничества) Отдел правовой работы (в части размещения сведений на сайте министерства и в средствах массовой информации)
	Обобщение правоприменительной практики (подготовка ежегодного доклада, который утверждается распоряжением министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети "Интернет").	До 1 апреля 2023	Отдел лесного контроля и пожарного надзора в лесах. Отдел правовой работы (в части размещения сведений на сайте министерства).
	Объявление предостережения (объявляется контролируемому лицу при наличии у должностных лиц органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных	При необходимости	Отдел лесного контроля и пожарного надзора в лесах Государственные казенные учреждения

	<p>требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).</p>		<p>Ульяновской области (лесничества)</p>
	<p>Консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лесного контроля, по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля; порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц органа государственного надзора; в случае если в течении календарного года поступило 5 и более однотипных обращений, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным лицом органа государственного надзора</p>	<p>При необходимости</p>	<p>Отдел лесного контроля и пожарного надзора в лесах. Государственные казенные учреждения Ульяновской области (лесничества) Отдел правовой работы (в части размещения сведений на сайте министерства и в средствах массовой информации в части организации видео-конференц-связи)</p>
	<p>Профилактический визит (проводится должностными лицами органа государственного надзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем</p>	<p>1,2,3,4 кварталы 2023 года</p>	<p>Отдел лесного контроля и пожарного надзора в лесах. Государственные казенные</p>

	<p>В ходе профилактического визита должностными лицами органа государственного надзора может осуществляться консультирование контролируемого лица.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется должностными лицами органа государственного надзора самостоятельно и не может превышать один рабочий день.</p>	<p>учреждения Ульяновской области (лесничества).</p> <p>Отдел правовой работы (в части организации видеоконференц-связи).</p>
--	---	---

Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц в целях применения мер стимулирования добросовестности, не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем результативности и эффективности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, связанный с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванный нарушениями обязательных требований лесного законодательства.

Оценка достижения таких показателей определяется индикаторами.

Индикаторы:

- отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства должно составить 80 %;
- отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства - 5%;
- динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, относительно уровня нарушений предыдущего года - 10 %;

Непосредственные результаты:

- По состоянию на 01.09.2022 количество случаев нарушений лесного законодательства 105 случаев. Из них неустановленными лицами совершено – 66 случаев. Количество случаев установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства в 2022 году составило 62 %;

- По состоянию на 01.09.2022 размер вреда причинённого нарушениями лесного законодательства на территории Ульяновской области составил 182 млн. 892 тыс.943 руб. Размер взысканного ущерба составил 8 млн.824 тыс. 756 руб., что составляет 4,8 % от запланированного

Ожидаемый результат реализации Программы –предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований.
