

**УТВЕРЖДАЮ**  
**Министр природных ресурсов**  
**и экологии Ульяновской области**

Г.Э.Рахматулина \_\_\_\_\_

19.12.2022

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,  
оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального  
государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Ульяновской области (далее – Министерство).
Цель программы	- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - снижение при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) административной нагрузки на лиц, являющихся объектами, подлежащими региональному государственному геологическому контролю (надзору); - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской

	<p>области;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов регионального государственного геологического контроля (надзора);</li> <li>- повышение прозрачности осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при использовании и изучении участков недр местного значения;</li> <li>- разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при использовании и изучении участков недр местного значения;</li> <li>- формирование у подконтрольных субъектов ответственности за своё поведение;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- создание условий для формирования единообразного понимания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);</li> <li>- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования Министерства из областного бюджета Ульяновской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> </ul>

	<p>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>- повышение прозрачности деятельности Министерства;</p> <p>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</p> <p>- обеспечение единообразного понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов.</p>
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Оценка эффективности программы.</p>

### **Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Министерство осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П «О Министерстве природных ресурсов и экологии Ульяновской области» и Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 28.10.2021 № 560-П.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в отношении организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и граждан, осуществляющих деятельность в области использования и охраны недр местного значения, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемых частей недр местного значения.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

В ходе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта геологического надзора.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В ходе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Рейдовый осмотр может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр проводится по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документальной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

Срок проведения документальной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 и в соответствии со статьёй 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;

- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев её проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

## Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), в том числе устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);
- повышение прозрачности системы организации регионального государственного геологического контроля (надзора);
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора).

Задачей профилактической работы является формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора).

Направление профилактической работы реализуется за счёт:

- формирования перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);
- информирования подконтрольных субъектов;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирования подконтрольных субъектов;
- профилактических визитов;
- повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов посредством обеспечения открытого доступа поднадзорных субъектов к перечням нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), а также руководства по соблюдению обязательных требований и обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

## Раздел III. Программные мероприятия

Программные мероприятия реализуются в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год, содержащем сведения о программных мероприятиях, форме и периодичности их

проведения, ответственных исполнителях. Адресатами указанных программных мероприятий являются организации (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и граждане, осуществляющие деятельность в области использования и охраны недр местного значения, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору).

**План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год**

№ п/п	Описание мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»				
1.1. Перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – Перечень)				
1.1.1.	Ведение Перечня	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора))	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.2.	Размещение Перечня в открытом доступе на официальном сайте Министерства	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	постоянно	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.3.	Мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в области охраны,	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической	в течение года, не реже 1 раза в квартал	обеспечение актуальности Перечня; повышение уровня знаний

	использования и защиты недр местного значения и актуализация Перечня	безопасности Министерства		поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, изучения и использования недр местного значения				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению
1.2.2.	Размещение на официальном сайте Министерства доклада о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению
1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)				
1.3.1.	Размещение на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	в течение 30 дней со дня утверждения руководства	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.3.2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности	по мере необходимости	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных



	рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	Министерства		требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.4. Разъяснительная и консультационная работа				
1.4.1.	Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в области охраны, изучения и использования недр местного значения	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.4.2.	Размещение на официальном сайте Министерства разъяснительных материалов.	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.4.3.	Консультирование по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, - порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.5. Обобщение практики осуществления государственного надзора				
1.5.1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства обобщений правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны, изучения и использования недр местного значения; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных

				субъектов
1.5.2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за отчётный период	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 марта года, следующего за отчётным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны, изучения и использования недр местного значения; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов
1.6. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований				
1.6.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ	снижение количества допускаемых поднадзорными субъектами нарушений путем их информирования о последствиях таких нарушений
1.7. Профилактический визит				
1.7.1.	Профилактический визит, проводимый по месту осуществления контролируемого лица или путём использования видеоконференцсвязи.	Отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности Министерства	По мере необходимости, но с обязательным уведомлением не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения	Информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности контрольных мероприятий

#### Раздел IV. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, от общего числа проверок, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов, %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, к общему количеству проведенных проверок.

- количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, совещаний с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и прочие мероприятия, предусмотренные Программой).

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований.