



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.12.2022

№ 904
Экз. №

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области на 2023 год.

Министр природных ресурсов и экологии
Ульяновской области

Г.Э.Рахматулина

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Министерства
природных ресурсов и экологии
Ульяновской области

от 13.12. 2022 № 904

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области на 2023 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области на 2023 год (далее – Программа профилактики), (далее – Министерство), разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1.2. Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании).

1.3. Программа профилактики направлена на информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты лицензионного контроля) о соблюдении обязательных требований осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов.

1.4. Срок исполнения мероприятий Программы профилактики - до 31 декабря 2023 года.

1.5. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики — директор департамента природопользования и цикличной экономики Ульяновской области Министерства (далее также — директор департамента, департамент соответственно).

1.6. Ответственные должностные лица за исполнение профилактических мероприятий Программы профилактики — директор департамента, заместитель директора департамента и ведущий консультант департамента.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

2.1. Государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов (далее — государственный лицензионный контроль) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения».

2.2. Исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным на осуществление государственного лицензионного контроля является Министерство природных ресурсов и экологии Ульяновской области.

2.3. Государственный лицензионный контроль вправе осуществлять должностные лица департамента.

2.4. Предметом государственного лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома чёрных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

2.5. Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов.

2.6. Учёт объектов лицензионного контроля осуществляется лицензирующими органами в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о лицензировании, путём ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

2.7. Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных, цветных металлов осуществляют на территории Ульяновской области 115 юридических лиц и 7 индивидуальных предпринимателей.

2.8. Из общего числа 122 подконтрольных объектов контроля осуществления лицензируемого вида деятельности:

- 84 объектов контроля осуществляют два вида работ: заготовка, хранение, переработка и реализация лома чёрных металлов, заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов;

- 8 объектов контроля осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов;

- 30 объектов контроля осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов.

2.9. Государственный лицензионный контроль осуществляется с риск-ориентированным подходом, контрольные мероприятия проводятся в зависимости от присвоенной категории риска.

Распоряжением Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области от 15.08.2022 № 515 «Об утверждении Перечня объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов отнесённых к категориями среднего риска и низкого риска» утверждено отнесение объектов лицензионного контроля к категориям рисков. Из общего количества 122 лицензиатов к низкой категории риска отнесено 6 лицензиата, к средней — 115.

2.10. Актуализированный реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Министерство осуществляет лицензионный контроль, размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mpr73.ru/ministry/>.

Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесены к категории высокого, среднего и низкого риска размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mpr73.ru/legislation/region/>.

В 2022 году ответственным должностным лицом Министерства по телефону и на личном приёме по 8 обращениям контролируемых лиц и их представителей были даны разъяснения по вопросам в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов.

В соответствии с принципами проводимой государством реформы контрольно-надзорной деятельности в части снижения административного давления на предпринимательство количество плановых проверок ежегодно снижается.

Снижение плановых проверок в 2017, 2018 г.г. обусловлено «надзорными каникулами», предусмотренными Федеральным законом от 26.12.2009 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2020 году был введён мораторий на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Отсутствия проведения плановых проверок в 2022 году в отношении объектов контроля обусловлено введённым мораторием на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основным направлением контрольно-надзорной деятельности становится профилактика, которая приобретает преобладающее значение над наказанием.

В рамках этого направления Министерством разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Лицензирование металлов» (<http://mpr73.ru/ministry/activity/litsenzirovanie-metallov/index.php>) следующие документы:

- Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики.

- Доклады о государственном контроле (надзоре).

- Программа профилактики;

- Руководство по соблюдению обязательных требований;

- Типовые нарушения и разъяснения к ним.

- Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

- Сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.

- Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

- Утверждённый проверочный лист для самообследования лицензиатов в целях подготовки к контрольным надзорным мероприятиям.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики.

3.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Основные задачи для достижения поставленных целей:

- выявление причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- повышение уровня информированности контролируемых лиц;
- поддержание мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

4.1. Положением о лицензировании определены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

4.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются Министерством на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме;

информационная открытость - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

вовлеченность - обеспечение включения контролируемых лиц посредством инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включение максимального числа контролируемых лиц в процесс взаимодействия с Министерством;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий министерством;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.3. Информирование контролируемых лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) путём предоставления им сведений посредством:

электронной почты по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказании государственных и муниципальных услуг либо по адресу электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

личного кабинета на едином портале государственных и муниципальных услуг.

4.4. Обобщение правоприменительной практики оформляется лицензирующим органом ежегодно в виде доклада, который утверждается Министром и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчётным. Доклад размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

4.5. Предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований объявляется лицензиату в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Утверждение и объявление предостережения осуществляется не позднее 5 дней со дня получения уполномоченным должностным лицом Министерства указанных сведений.

Должностные лица департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лицензионного контроля.

Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействия) должностных лиц лицензирующего органа;

гарантии и защита прав лицензиатов.

Профилактические визиты проводятся в обязательном порядке в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесённых к категории высокого риска. Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом лицензирующего органа может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Лицензиат уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Для проведения лицензиатом самообследования на предмет установления соблюдения обязательных требований и степень готовности к контрольному мероприятию на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проверочный лист <http://mpr73.ru/ministry/activity/litsenzirovanie-metallov/index.php>.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых объектов по перечню нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).	1. Размещение на официальном сайте Министерства и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, их текстов. 2. Подготовка, размещение материалов по соблюдению обязательных требований.	1. Постоянно. Актуализация при внесении изменений в законодательство Российской Федерации, которым установлены обязательные требования, после их официальных опубликований. 2. Постоянно. Актуализация по мере обновления обобщения правоприменительной практики лицензионного контроля министерства.	Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности
2	Информирование контролируемых объектов по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения процедур лицензионного контроля.	1. Размещение на официальном сайте Министерства и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, их текстов. 2. Подготовка, размещение материалов по соблюдению обязательных требований, порядок проведения контрольных мероприятий. 3. Размещение на сайте	1. Постоянно. Актуализация при внесении изменений в законодательство Российской Федерации, которым установлены обязательные требования, после их официальных опубликований 2. Постоянно. Актуализация по мере обновления материалов по соблюдению обязательных требований, порядку проведения контрольных надзорных мероприятий.	Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности

		<p>министерства, проверочного листа для самообследования.</p>		
<p>3</p>	<p>Информирование контролируемых объектов по типовым нарушениям обязательных требований</p>	<p>1. Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства материалов по результатам правоприменительной практики лицензионного контроля, типовым нарушениям.</p>	<p>1. Один раз в год (2 квартал).</p>	<p>Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности</p>
<p>4</p>	<p>Информирование контролируемых объектов о профилактике нарушений обязательных требований.</p>	<p>Подготовка материалов и размещение на официальном сайте министерства</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности</p>
<p>5</p>	<p>Обобщение результатов правоприменительной практики лицензионного контроля</p>	<p>Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства материалов по результатам правоприменительной практики лицензионного контроля.</p>	<p>Один раз в год (2 квартал).</p>	<p>Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности</p>
<p>6</p>	<p>Консультирование соискателей лицензии, контролируемых объектов.</p>	<p>Организация и проведение личных консультаций, посредством телефонной, почтовой, электронной связи, личного приема</p>	<p>По мере необходимости.</p>	<p>Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и</p>

					экологической безопасности
8	Объявление о предостережениях недопустимости нарушения обязательных требований	Направление письменных предостережений	По мере необходимости	Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности	
9	Проведение профилактических визитов	Профилактический визит	В соответствии с планом	Ведущий консультант отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности	

План проведения профилактических визитов

№ п/п	Наименование лицензиата	Срок проведения	Ответственный исполнитель
1	Общество с ограниченной ответственностью «Спартак», ИНН 7329035923 ОБЛ. УЛЬЯНОВСКАЯ, г. Димитровград, УЛ. ПРОМЫШЛЕННАЯ, ЗД. 35, ОФИС 1	1 квартал	Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и цикличной экономики Ульяновской области

		<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>
		<p>2 квартал</p>
<p>2</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Ульяновский завод цветных сплавов», ИНН 7327098269 ОБЛ. УЛЬЯНОВСКАЯ, Г. УЛЬЯНОВСК, УЛ. БОГДАНА ХМЕЛЬНИЦКОГО, Д. 13, КВ. 40</p>	<p>3</p> <p>Общество с ограниченной ответственностью «УльяновскВторсырье», ИНН 7321013861 ОБЛ. УЛЬЯНОВСКАЯ, Г. УЛЬЯНОВСК, ПЕР. ИНЗЕНСКИЙ 1-Й, ДВЛД. 18</p>
<p>4</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «УАЗ-Штамповочное производство», ИНН 7327096818 ОБЛ. УЛЬЯНОВСКАЯ, Г. УЛЬЯНОВСК, Ш. МОСКОВСКОЕ, Д.</p>	<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>

5	<p>92, СТР. 30</p> <p>Общество с ограниченной ответственностью «Колор-Мег», ИНН 7327100687</p> <p>ОБЛ. УЛьяНОВСКАЯ, Г. Ульяновск, Ш. МОСКОВСКОЕ, Д. 92, СТР. 55, ПОМЕЩ. 2</p>	3 квартал	<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>
6	<p>Общество с ограниченной ответственностью «СТАННУМ», ИНН 7327099047</p> <p>ОБЛ. УЛьяНОВСКАЯ, Г. Ульяновск, УЛ. ХВАТКОВА, ЗД. 20Г, ПОМЕЩ. 1</p>		<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>
7	<p>ИП Баранов Сергей Николаевич, ИНН 731300018305</p> <p>433870, Ульяновская область, рп Новоспасское, пл.Макаренко, д.31, кв.67</p>	4 квартал	<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>
8	<p>ООО «АВТО-БЛЕСК»</p> <p>ИНН 7327062978, 432073, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул.Рябикова, д.71, кв.80</p>		<p>Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области</p>

9	ООО «АЭРОСТАЛЬ» ИНН 7327088944, 432008, Ульяновская область, г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 74, офис 2		Ведущий консультанта отдела охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и циклической экономики Ульяновской области
10	ООО «ИДРИСОФ» ИНН 7300005933, 432007, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Краснопролетарская, д. 32, кв. 105		

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Отчетный показатель
1	2	3	4
1.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных лицензионных требований	в течение года (по мере необходимости)	выполнено
2.	Обобщение правоприменительной практики	2 квартал 2023 г.	выполнено
3.	объявление предостережений	в течение года (по мере)	выполнено

		необходимости)	
4.	консультирование	в течение года (по мере необходимости)	выполнено
5.	профилактические обязательные визиты	ежеквартально визиты, профилактические	выполнено