

УТВЕРЖДАЮ
исполняющий обязанности
Министра природы и цикличной
экономики Ульяновской области

Р.Е.Кирпичников _____

17.12.2021

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального
государственного экологического контроля (надзора) на территории
Ульяновской области на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического надзора (контроля) на территории Ульяновской области на 2022 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – Министерство).
Цель программы	- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - снижение при осуществлении регионального

	<p>государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области административной нагрузки на лица, эксплуатирующие объекты негативного воздействия на окружающую среду, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Ульяновской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - повышение прозрачности осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при эксплуатации объектов негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Ульяновской области; - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при эксплуатации объектов негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Ульяновской области; - формирование у подконтрольных субъектов

	<p>ответственности за своё поведение;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - создание условий для формирования единообразного понимания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования Министерства из областного бюджета Ульяновской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности деятельности Министерства; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - обеспечение единообразного понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов.
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство осуществляет региональный государственный

экологический контроль (надзор) на территории Ульяновской области в соответствии с Положением о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П «О Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области» и Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 449-П.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Ульяновской области осуществляется в отношении юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Ульяновской области.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Ульяновской области осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

В ходе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта геологического надзора.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В ходе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;

- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Рейдовый осмотр может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр проводится по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 и в соответствии со статьёй 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев её проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области, в том числе устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области;
- повышение прозрачности системы организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

Задачей профилактической работы является формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

Направление профилактической работы реализуется за счёт:

- формирования перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области;
- организации контрольно-надзорных мероприятий;
- применения мер реагирования;
- повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов посредством обеспечения открытого доступа поднадзорных субъектов к перечням нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области, а также руководства по соблюдению обязательных требований и обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

Раздел III. Программные мероприятия

Программные мероприятия реализуются в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории

Ульяновской области на 2022 год, содержащем сведения о программных мероприятиях, форме и периодичности их проведения, ответственных исполнителях. Адресатами указанных программных мероприятий являются хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с эксплуатацией объектов негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Ульяновской области.

План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»				
1.1. Перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области (далее – Перечень)				
1.1.1.	Ведение Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.2.	Размещение Перечня в открытом доступе на официальном сайте Министерства	Отдел экологической безопасности Министерства	постоянно	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом

				ценностям
1.1.3.	Мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и актуализация Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года, не реже 1 раза в квартал	обеспечение актуальности Перечня; повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению
1.2.2.	Размещение на официальном сайте Министерства доклада о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению
1.3. Руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области				
1.3.1.	Размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение 30 дней со дня утверждения руководства	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых

	рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области			осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области
1.3.2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере необходимости	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области
1.4. Разъяснительная и консультационная работа				
1.4.1.	Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в области обращения с животными	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области
1.4.2.	Размещение на официальном сайте Министерства разъяснительных материалов.	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.4.3.	Консультирование по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, - порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального

				государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области
1.5. Обобщение практики осуществления государственного надзора				
1.5.1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства обобщений правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчётным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны окружающей среды; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов
1.5.2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области за отчётный период	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчётным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны окружающей среды; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов
1.6. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований				
1.6.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел экологической безопасности Министерства	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ	снижение количества допускаемых поднадзорными субъектами нарушений путем их информирования о последствиях таких нарушений
1.7. Профилактический визит				
1.7.1.	Профилактический визит, проводимый по месту осуществления контролируемого лица или путём использования видео-конференцсвязи.	Отдел экологической безопасности Министерства	По мере необходимости, но с обязательным уведомлением не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения	Информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения

				категории риска, видах, содержании и интенсивности контрольных мероприятий
--	--	--	--	--

**ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора) на
территории Ульяновской области
на 2023 год**

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	по мере необходимости
2.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в области обращения с животными	по мере необходимости
3.	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области на официальном сайте Министерства	по мере необходимости
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круглые столы», селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	не реже 1 раза в год
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области	по мере поступления соответствующей информации

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы в течение всего срока её действия осуществляется Министерством в рамках бюджетных ассигнований из областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Руководителем Программы является заместитель Министра природы и циклической экономики Ульяновской области – директор департамента природопользования, лесоразведения и циклической экономики (далее – руководитель Программы).

Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела экологической безопасности департамента природопользования, лесоразведения и цикличной экономики Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении поднадзорными субъектами обязательных требований, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных или пересмотре имеющихся мер по обеспечению выполнения Программы.

Министерство для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках публичных обсуждений проводит среди представителей подконтрольных субъектов обобщение проблемных вопросов, предложений и принимает меры, направленные на их решение.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Министерства и размещаются на официальном сайте.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, от общего числа проверок, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов, %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, к общему количеству проведенных проверок.

- количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, совещаний с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и прочие мероприятия, предусмотренные Программой).

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований.