

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
Министра природы и цикличной
экономики Ульяновской области

Р.Е.Кирпичников _____

19.05.2022

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – Министерство).
Цель программы	- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

	<ul style="list-style-type: none"> - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения лиц по отношению к особо охраняемым природным территориям; - повышение прозрачности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при использовании особо охраняемых природных территорий; - формирование у граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ответственности за своё поведение; - повышение уровня правовой грамотности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; - создание условий для формирования единообразного понимания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования Министерства из областного бюджета Ульяновской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц

	<p>контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>- повышение уровня правовой грамотности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</p> <p>- повышение прозрачности деятельности Министерства;</p> <p>- мотивация граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Положением о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П «О Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 21.10.2021 № 501-П.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

В ходе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В ходе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Рейдовый осмотр может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр проводится по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 и в соответствии со статьёй 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;

- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев её проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- мотивация к добросовестному поведению граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- повышение прозрачности системы организации регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- разъяснение гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Задачей профилактической работы является формирование единого понимания гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Направление профилактической работы реализуется за счёт:

- формирования перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- обобщения правоприменительной практики;

- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- консультирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- повышения уровня правовой грамотности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством обеспечения открытого доступа к перечням нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также руководства по соблюдению обязательных требований и обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Раздел III. Программные мероприятия

Программные мероприятия реализуются в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год, содержащим сведения о программных мероприятиях, форме и периодичности их проведения, ответственных исполнителях. Адресатами указанных программных мероприятий являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование особо охраняемых природных территорий регионального значения.

План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»				
1.1. Перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Перечень)				
1.1.1.	Ведение Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.2.	Размещение Перечня в открытом доступе на официальном сайте	Отдел экологической безопасности	постоянно	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и

	Министерства	Министерства		индивидуальных предпринимателей обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в региональном государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.3.	Мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в области охраны, использования и защиты недр местного значения и актуализация Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года, не реже 1 раза в квартал	обеспечение актуальности Перечня; повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в региональном государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.2. Информирование граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями наглядных примеров; мотивация граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к добросовестному поведению
1.2.2.	Размещение на официальном сайте	Отдел экологической	1 раз в год	снижение количества нарушений

	Министерства доклада о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	безопасности Министерства		посредством проведения прямого диалога и обсуждения с гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями наглядных примеров; мотивация граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к добросовестному поведению
1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий				
1.3.1.	Размещение на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение 30 дней со дня утверждения руководства	осведомлённость граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действиях по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
1.3.2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере необходимости	осведомлённость граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действиях по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
1.4. Разъяснительная и консультационная работа				
1.4.1.	Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в области охраны и использования особо охраняемых	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере необходимости	осведомлённость граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действиях по соблюдению обязательных требований, оценка

	природных территорий регионального значения			соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
1.4.2.	Размещение на официальном сайте Министерства разъяснительных материалов.	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.4.3.	Консультирование по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, - порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере необходимости	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
1.5. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий				
1.5.1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства обобщений правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых

				природных территорий;
1.5.2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за отчетный период	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 марта года, следующего за отчетным	повышение уровня знаний граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.6. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований				
1.6.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел экологической безопасности Министерства	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ	снижение количества допускаемых нарушений

**ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на территории
Ульяновской области на 2023 год**

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	по мере необходимости
2.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения	по мере необходимости
3.	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на официальном сайте Министерства	по мере необходимости
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары,	не реже 1 раза в год

	конференции, «круглые столы», селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	по мере поступления соответствующей информации

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы в течение всего срока её действия осуществляется Министерством в рамках бюджетных ассигнований из областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Руководителем Программы является заместитель Министра природы и циклической экономики Ульяновской области – директор департамента природопользования, лесоразведения и циклической экономики (далее – руководитель Программы).

Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела экологической безопасности департамента природопользования, лесоразведения и циклической экономики Министерства природы и циклической экономики Ульяновской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении поднадзорными субъектами обязательных требований, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных или пересмотре имеющихся мер по обеспечению выполнения Программы.

Министерство для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках публичных обсуждений проводит среди представителей подконтрольных субъектов обобщение проблемных вопросов, предложений и принимает меры, направленные на их решение.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Министерства и размещаются на официальном сайте.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, от общего числа проверок, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов, %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, к общему количеству проведенных проверок.

- количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, совещаний с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и прочие мероприятия, предусмотренные Программой).

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований.