



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

26 ноября 2021 г.

№ 2135-р

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с Программой профилактики.

2.2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в срок до 01.01.2022.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Касимову О.М.

Исполняющий обязанности
Министра просвещения и воспитания
Ульяновской области

Н.В.Семенова

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Министерства
просвещения и воспитания
Ульяновской области

от «26» ноября 2021 г. № 2135-р

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год (далее - программа)
Правовые основания	Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Разработчик Программы	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее - Министерство)
Цели программы	Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	Стимулирование контролируемых лиц: к систематическому изучению нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и их использованию; добросовестному исполнению обязательных требований, применению руководств, разработанных Министерством в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора). Формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания

	Ульяновской области. Популяризация информации, размещенной на сайте.
Срок реализации Программы	Краткосрочный период: 2022 год.
Ожидаемые результаты	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; Развитие системы профилактических мероприятий; Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля надзора); Уменьшение административной нагрузки на объекты контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляется с 2021 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления содержит сведения о 555 лагерях, в том числе:

детские лагеря труда и отдыха – 129

специализированные профильные лагеря – 2

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия - 25,

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) – 399.

В 2021 году проведены проверки в рамках 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отношении 57 подконтрольных объектов, относящихся к категории умеренного риска. В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлены сведения, не отвечающие требованиям достоверности, актуальности и полноты в отношении 32 подконтрольных субъектов. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Наибольшее количество несоответствий выявлено в части предоставляемых сведений по пунктам реестра:

- оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию;

- информация о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности или договора;

- информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок за два последние год;

- обеспечение в организации отдыха детей и их оздоровления доступности услуг для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Причиной выявленных несоответствий являются:

- низкий уровень владения руководителями подконтрольных субъектов и объектов сведениями о нормативных правовых актах, регламентирующих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- не сформированный навык использования информационных баз и систем для своевременного принятия управленческих решений в части организации исполнения приказа Министерства образования и науки Ульяновской области № 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области»,

- отсутствие единообразных подходов к осуществлению медицинской деятельности в период функционирования лагерей на территориях муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках программы профилактики в 2021 году проводился весь комплекс мероприятий, в том числе - публичные мероприятия с большим охватом участников. Анализ проведенных в рамках программы профилактики мероприятий позволяет сделать следующие выводы:

- 1) более эффективными для реализации целей регионального вида контроля стали консультации для непосредственных исполнителей услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Эта форма работы должна стать систематической в 2022 году;

- 2) необходима система мероприятий по популяризации разделов официального сайта Министерства просвещения и воспитания с целью своевременного использования подконтрольными субъектами информации о региональном государственном контроле, обязательных требованиях, критериях отнесения организации к категории риска;

- 3) с целью формирования единообразия в подходах к документарному сопровождению деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления целесообразны разработки руководств, инструктивных и методических материалов по отдельным вопросам деятельности лагерей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи:

- своевременное формирование контента раздела «Региональный контроль» официального сайта Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

- популяризация информации, размещенной на сайте, в том числе посредством перехода через QR-код;

- разработка руководств на основе синхронизации внутриведомственных механизмов требований к получению и актуализации информации, поступающей в реестр от контролируемых лиц;

- разработка памятки инспектора для проведения консультирования;

- подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на его официальном сайте в сети «Интернет».

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Министерство проводит следующие мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерств и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные

руководителем контрольного (надзорного) органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия проводятся в сроки, предусмотренные Планом мероприятий (приложение).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение	Проектные показатели	
		2022	2023	2024
1	2	3	4	5
1	Доля организаций, в которых в ходе контрольного надзорного мероприятия не выявлены нарушения (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых были проведены профилактические визиты)	100%	100%	100%
2	Доля организаций, не допустивших нарушений сроков предоставления актуальной информации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (для расчета показателя учитываются подконтрольные субъекты, в отношении которых проведены контрольные надзорные мероприятия в текущем году)	80%	90%	100%
3	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий)	16%	16%	16%
4	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общей численности подконтрольных субъектов регионального контроля, в отношении которых проведены контрольные	100%	100%	100%

	(надзорные) мероприятия в текущем году (при расчете субъект учитывается один раз независимо от форм проведенных профилактических мероприятий)			
5	Количество публичных мероприятий, направленных на ознакомление граждан и (или) подконтрольных субъектов с профилактическими материалами	4	4	4

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)

План мероприятий

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Должностные лица, ответственные за реализацию
1	2	3	4
Раздел 1. Организационные мероприятия			
1.1.	Общественное обсуждение проекта профилактики программы	01.10.2021- 01.11.2021	Ведущий специалист-эксперт отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее-отдела)
1.2.	Утверждение программы профилактики	20.12.2021	Ведущий специалист-эксперт отдела
1.3.	Размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства	25.12.2021	Ведущий специалист-эксперт отдела
Раздел 2. Профилактические мероприятия			
2.1.	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:		
	- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- утверждённых проверочных листов	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- руководств по соблюдению обязательных требований, методических материалов	До 1 мая 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- перечня объектов с указанием критериев риска	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела

	- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- сведений о способах получения консультаций	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- сведений о порядке досудебного обжалования	Январь 2022	Ведущий специалист-эксперт отдела
	- доклада о государственном региональном контроле	15 марта 2022, 15 марта 2023, 15 марта 2024	Ведущий специалист-эксперт отдела
2.3.	Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок в ЕРКНМ	Постоянно	Ведущий специалист-эксперт отдела; Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.4.	Обобщение правоприменительной практики. Публикация доклада на официальном сайте Министерства за 2021 год	До 1 апреля 2022 года	Ведущий специалист-эксперт отдела
2.5.	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия).	Постоянно	Ведущий специалист-эксперт отдела; Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.6.	Консультирование по вопросам, связанным с присвоением категории риска вновь созданным объектам контроля (в ходе профилактического визита; на личном приеме, по телефону).	По мере возникновения новых объектов	Ведущий специалист-эксперт отдела; Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.7.	Профилактический визит	Не позднее, чем за 30 дней до открытия первой смены организацией отдыха детей и их оздоровления	Ведущий специалист-эксперт отдела; Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.

2.8	Объявление предостережений при выявлении сведений о возможных нарушениях обязательных требований или нарушениях обязательных требований в рамках мероприятий без взаимодействия	по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (не реже, чем 1 раз в квартал)	Ведущий специалист-эксперт отдела; Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.
2.9.	Публичные мероприятия	4 раза в год	Главный специалист-эксперт отдела; Начальник отдела.