

УТВЕРЖДАЮ

Министр природы и цикличной
экономики Ульяновской области

Г.Э.Рахматулина

15.04.2022

Программа профилактики нарушений обязательных требований,
оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального
государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – Министерство).
Цель программы	- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области; - снижение при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) административной нагрузки на лиц, являющихся объектами, подлежащими региональному государственному геологическому контролю (надзору); - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской

	<p>области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов регионального государственного геологического контроля (надзора); - повышение прозрачности осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при использовании и изучении участков недр местного значения; - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при использовании и изучении участков недр местного значения; - формирование у подконтрольных субъектов ответственности за своё поведение; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - создание условий для формирования единообразного понимания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования Министерства из областного бюджета Ульяновской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); - внедрение различных способов профилактики;

	<p>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>- повышение прозрачности деятельности Министерства;</p> <p>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</p> <p>- обеспечение единообразного понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов.</p>
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в соответствии с Положением о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П «О Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области» и Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 28.10.2021 № 560-П.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в отношении организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и граждан, осуществляющих деятельность в области использования и охраны недр местного значения, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемых частей недр местного значения.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

В ходе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта геологического надзора.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В ходе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Рейдовый осмотр может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр проводится по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 и в соответствии со статьёй 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки проводятся следующие контрольные

(надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев её проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), в том числе устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);
- повышение прозрачности системы организации регионального государственного геологического контроля (надзора);
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора).

Задачей профилактической работы является формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора).

Направление профилактической работы реализуется за счёт:

- формирования перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора);
- информирования подконтрольных субъектов;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирования подконтрольных субъектов;
- профилактических визитов;
- повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов посредством обеспечения открытого доступа поднадзорных субъектов к перечням нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), а также руководства по соблюдению обязательных требований и обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

Раздел III. Программные мероприятия

Программные мероприятия реализуются в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на на 2022 год, содержащем сведения о программных мероприятиях, форме и периодичности

их проведения, ответственных исполнителях. Адресатами указанных программных мероприятий являются организации (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и граждане, осуществляющие деятельность в области использования и охраны недр местного значения, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору).

План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»				
1.1. Перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – Перечень)				
1.1.1.	Ведение Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года (в случае изменения и (или) принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора)	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.2.	Размещение Перечня в открытом доступе на официальном сайте Министерства	Отдел экологической безопасности Министерства	постоянно	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в

				рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.1.3.	Мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в области охраны, использования и защиты недр местного значения и актуализация Перечня	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение года, не реже 1 раза в квартал	обеспечение актуальности Перечня; повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, изучения и использования недр местного значения				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению
1.2.2.	Размещение на официальном сайте Министерства доклада о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики и обязательных требований, оценка соблюдения которых	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год	снижение количества нарушений посредством проведения прямого диалога и обсуждения с поднадзорными субъектами наглядных примеров; мотивация поднадзорных

	осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)			субъектов к добросовестному поведению
1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)				
1.3.1.	Размещение на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории	Отдел экологической безопасности Министерства	в течение 30 дней со дня утверждения руководства	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.3.2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере необходимости	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.4. Разъяснительная и консультационная работа				
1.4.1.	Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в области охраны, изучения и использования недр местного значения	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.4.2.	Размещение на официальном сайте	Отдел экологической	в течение года (в случае изменения и (или)	повышение уровня знаний

	Министерства разъяснительных материалов.	безопасности Министерства	принятия (прекращения действия) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.4.3.	Консультирование по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, - порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.	Отдел экологической безопасности Министерства	по мере обращения поднадзорных субъектов	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)
1.5. Обобщение практики осуществления государственного надзора				
1.5.1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства обобщений правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчётным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны, изучения и использования недр местного значения; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов
1.5.2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за отчётный период	Отдел экологической безопасности Министерства	1 раз в год, не позднее 20 марта года, следующего за отчётным	повышение уровня знаний поднадзорными субъектами практики применения законодательства в области охраны, изучения и использования недр местного значения;

				снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов
1.6. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований				
1.6.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел экологической безопасности Министерства	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ	снижение количества допускаемых поднадзорными субъектами нарушений путем их информирования о последствиях таких нарушений
1.7. Профилактический визит				
1.7.1.	Профилактический визит, проводимый по месту осуществления контролируемого лица или путём использования видео-конференцсвязи.	Отдел экологической безопасности Министерства	По мере необходимости, но с обязательным уведомлением не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения	Информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности контрольных мероприятий

**ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора) на
территории Ульяновской области
на 2023 год**

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	по мере необходимости
2.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в области охраны, изучения и использования недр местного значения	по мере необходимости
3.	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на официальном сайте Министерства	по мере необходимости
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круглые столы», селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	не реже 1 раза в год
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)	по мере поступления соответствующей информации

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы в течение всего срока её действия осуществляется Министерством в рамках бюджетных ассигнований из областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Руководителем Программы является заместитель Министра природы и циклической экономики Ульяновской области – директор департамента природопользования, лесоразведения и циклической экономики (далее – руководитель Программы).

Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела экологической безопасности департамента природопользования, лесоразведения и циклической экономики Министерства природы и циклической экономики Ульяновской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении поднадзорными субъектами обязательных требований, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных или пересмотре имеющихся мер по обеспечению выполнения Программы.

Министерство для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках публичных обсуждений проводит среди представителей

подконтрольных субъектов обобщение проблемных вопросов, предложений и принимает меры, направленные на их решение.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Министерства и размещаются на официальном сайте.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

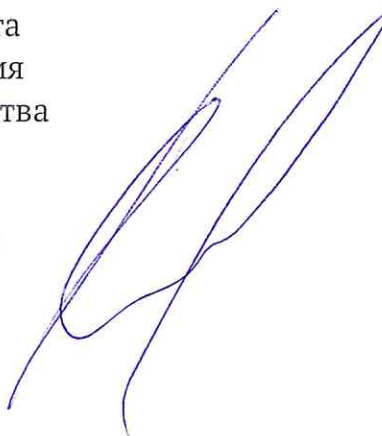
- доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, от общего числа проверок, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов, %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, к общему количеству проведенных проверок.

- количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, совещаний с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и прочие мероприятия, предусмотренные Программой).

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований.

Заместитель директора департамента природопользования, лесоразведения и цикличной экономики Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области – начальник отдела экологической безопасности



Р.Е.Кирпичников