



МИНИСТЕРСТВО
РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

С. Г. Давлятшин

№ 376-7

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год

Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год.

Министр

С. Г. Давлятшин

Р.Т.Давлятшин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Министерства
развития конкуренции и
экономики Ульяновской области

от «28» января 2018 г.

**Программа профилактики нарушений требований законодательства
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 06.02.2017 № 32-р «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований».

1.2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

1.3. В программе используются следующие основные понятия:

1) **профилактическое мероприятие** – мероприятие, проводимое Министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация Министерством в отношении подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

2) **подконтрольные субъекты** – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности, цены (тарифы) подлежат государственному регулированию, и в отношении которых Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в части соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности.

3) **обязательные требования** – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

4) **подконтрольная сфера** – состояние охраняемых законом ценностей в сфере государственного регулирования тарифов.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

2.1. **Целями** проведения профилактической работы в рамках в целом и на 2019 год являются:

1) повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов);

2) снижение административных и финансовых издержек Министерства и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путём проведения контрольно-надзорных мероприятий;

3) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

4) предупреждение нарушения, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. **Задачами** проведения профилактической работы в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в целом и на 2019 год являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий Министерства;

3) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

4) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению

обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

5) определение видов и форм профилактических мероприятий и системе мониторинга, оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;

6) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

7) обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по поводу профилактических мероприятий, их качества и результативности;

8) регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении.

3. Состояние подконтрольной сферы

3.1. Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сферах, цены (тарифы) на товары (услуги) в которых подлежат государственному регулированию.

3.2. Ключевыми, наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов, являются для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей:

ущерб при завышении цен (тарифов), применении неутверждённых цен (тарифов);

не получение информации, подлежащей открытому доступу.

3.3. Отнесение подконтрольных субъектов к определённой категории риска (классу опасности) Министерством в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что на федеральном уровне и на уровне Ульяновской области не утверждены критерии риска, подлежащих применению при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

3.4. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются совершенствование обязательных требований.

4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

4.4. Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, которая подлежит региональному государственному контролю (надзору) в области, регулируемых государством цен (тарифов), составляет 2156 ед.

№ п/п	Сфера деятельности, подлежащая государственному региональному контролю	Количество подконтрольных субъектов*
1.	Электроэнергетика	39
2.	Теплоснабжение	67
3.	Водоснабжение и водоотведение	184
4.	Обращение с твёрдыми коммунальными отходами	12
5.	Газоснабжение	3
6.	Реализация топлива твёрдого, топлива печного бытового и керосина, гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье	102
7.	Перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом	31
8.	Перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, перевозок, оплачиваемых пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении	1
9.	Технический осмотр транспортных средств	41
10.	Оптовая торговля лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населённых пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляющие реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (количество объектов).	1033
11.	Транспортировка и хранение задержанных транспортных средств	22

12.	Техническая инвентаризация жилищного фонда и подготовка проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося (находящихся) в долевой собственности	269
13.	Услуги, предоставляемые согласно гарантированному перечню услуг по погребению	146
14.	Социальные услуги, предоставляемые населению организациями социального обслуживания	33
15.	Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта	5
16.	Реализация лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	180

*На момент утверждения Программы профилактики нарушений.

4.2. В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году Министерством планировалось проведение 18 проверок.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах контроля (надзора) выявлено 2 нарушения, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 4 юридических и должностных лица на общую сумму административных штрафов 200 100 рублей, из них взыскано 1 200 рублей.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году Министерством планировалось проведение 8 проверок.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах контроля (надзора) выявлено 2 нарушения, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо на общую сумму административных штрафов 50 000 рублей, из них взыскано 50 000 рублей.

5. Профилактические мероприятия

5.1. Министерством в 2018 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

организация работы официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

публикация на официальном сайте, в средствах массовой информации (печатных периодических изданиях, сайтах) для неограниченного круга лиц информации о деятельности регулируемых государством цен (тарифов), показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере;

направление писем подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) и ответственности за нарушения.

1) размещены на официальном сайте перечень актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

2) проводились консультации с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

3) на официальном сайте в сети «Интернет» опубликована статистика количества проведённых контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общее число фактов привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам;

4) обобщена практика осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

5) выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

5.2. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

6. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год с указанием методики определения показателей

6.1. Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

результативность профилактических мероприятий $R_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{\text{пм}}$ к числу нарушений $Ч_{\text{н}}$ в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{пм}} / Ч_{\text{н}};$$

сравнение показателей результативности с прошлым годом;

удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий $У_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{\text{у}}$, к общему числу опрошенных лиц $Ч_{\text{общ}}$, в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$P_{\text{пм}} = \frac{Ч_{\text{у}}}{Ч_{\text{общ}}}$$

6.2. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;

количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

7. План-график профилактических мероприятий

7.1. План-график профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год представлен в приложении к настоящей программе.

7.2. Официальный сайт в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: <https://ekonom73.ru/>.

Дополнительно указанная информация размещается на Едином портале контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области <http://risk73.ru/>.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
требований законодательства при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен
(тарифов), на 2019 год

**План-график
профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год**

№ п\п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на официальном сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Департамент по регулированию цен и тарифов
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством	Размещение в средствах массовой информации, на официальном сайте в сети «Интернет», в	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Департамент по регулированию цен и тарифов

	разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	помещениях Министерства, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере				
3.	В случае изменения обязательных требований, подготавливают и распространяют разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, а также о необходимых организационных и	Опубликование на официальном сайте в сети «Интернет», проведение семинаров для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	В срок, не превышающий 2 месяцев с даты принятия соответствующих изменений обязательных требований	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	<p>Департамент по регулированию цен и тарифов</p> <p>Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения</p>

	технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований					
4.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, в виде брошюры, схемы, инфографических материалов, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением требований в простом и понятном формате	Опубликование на официальном сайте в сети «Интернет», в помещениях Министерства	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	<p>Департамент по регулированию цен и тарифов</p> <p>Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения</p>
5.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	Семинары, инструктажи, конференции (тематические), заседания рабочих групп, «горячие линии»	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	<p>Департамент по регулированию цен и тарифов</p> <p>Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения</p>
6.	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведённых контрольно-надзорных мероприятий,	Размещение на официальном сайте и его территориальных управлений в сети «Интернет»	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, повышение	<p>Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения</p>

	перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общего числа фактов привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.				прозрачности контроля (надзора)	
7.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности регионального государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения
8.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов и размещением их	Публичные мероприятия и размещение их результатов в сети «Интернет»	1 раз в полугодие	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения

	в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	механизмом «обратной связи»				Департамент по регулированию цен и тарифов
9.	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережения	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения